



COMUNE DI CALUSCO D'ADDA
Provincia di Bergamo

Originale

Determinazione n. 38 del 28/04/2021

AUTORIZZAZIONE A CONTRATTARE PER L'AFFIDAMENTO, MEDIANTE GARA DI APPALTO A CURA DELLA CENTRALE UNICA DI
OGGETTO : COMMITTENZA AREA VASTA BRESCIA, DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO ASILO NIDO COMUNALE PER IL PERIODO DAL 01/09/2021 AL 31.08.2024 CON POSSIBILITA' DI RINNOVO PER ULTERIORI ANNI DUE.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE SOCIALE

Il sottoscritto Responsabile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267 esprime il proprio parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa della determinazione che segue, con la sottoscrizione in calce alla medesima.

PREMESSO che con Decreto Sindacale n. 1 del 15.01.2021 è stato conferito l'incarico di Responsabile del Settore Sociale al Segretario Comunale sino al 31.12.2021;

VISTI:

- il Bilancio di previsione finanziario 2021-2023 e il Documento Unico di Programmazione 2021- 2023, approvati dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 39 del 21.12.2020;
- il Piano esecutivo di gestione 2021-2023 (parte economica) approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 175 del 21.12.2020;
- il Piano esecutivo di gestione 2021-2023 (parte obiettivi e performance) approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 10 del 25.01.2021;

DATO ATTO che tra i programmi dell'Amministrazione contenuti nel Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021/2023 è compresa la continuità della gestione del servizio di asilo nido comunale, mediante concessione a terzi nelle forme di legge;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 36 del 26.04.2021, esecutiva, con la quale si approvava il capitolato speciale di concessione del servizio di asilo nido per il periodo dal 01.09.2021 al 31.08.2024, rinnovabile per ulteriori anni due, confermando la volontà di garantire la continuità del servizio con priorità a favore dei cittadini di Calusco d'Adda, nella forma di gestione in concessione a terzi già positivamente sperimentata dal settembre 2011;

CONSIDERATO che si rende necessario procedere alla scelta dell'operatore privato cui affidare la concessione del servizio, nelle forme previste dalla legge;

VISTO l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" che pone in capo ai dirigenti e, in mancanza di qualifiche dirigenziali ai responsabili degli uffici, lo svolgimento di gare e concorsi e l'assunzione degli impegni di spesa;

VISTI l'art. 192 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n.50 (Nuovo Codice dei Contratti) che prescrivono l'adozione di preventiva determinazione a contrarre, indicante:

- il fine che con il contratto si intende perseguire;
- l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- le modalità di scelta del contraente, in conformità alle vigenti norme in materia, e le ragioni che ne sono alla base;

FATTO PRESENTE che:

- con il contratto di concessione si intende affidare ad un operatore qualificato la gestione del servizio di asilo nido comunale, in continuità con quanto già attivato dal Comune negli ultimi anni educativi;
- l'oggetto del contratto, le clausole essenziali e le condizioni generali sono desumibili dal capitolato speciale; il contratto verrà stipulato in forma pubblica amministrativa;
- la modalità di scelta del contraente è la procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del Dlgs 50/2016, per consentire la più ampia partecipazione degli operatori qualificati, nel rispetto dei principi contenuti nell'art. 4 del Codice;

VISTO l'art. 164 comma 2 del Dlgs 50/2016, ai sensi del quale alle procedure di aggiudicazione di contratti di concessione di lavori pubblici o di servizi si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni contenute nella parte I e nella parte II del codice relativamente ai principi generali, alle esclusioni, alle modalità e alle procedure di affidamento, alle modalità di pubblicazione e redazione dei bandi e degli avvisi, ai requisiti generali e speciali e ai motivi di esclusione, ai criteri di aggiudicazione, alle modalità di comunicazione ai candidati e agli offerenti, ai requisiti di qualificazione degli operatori economici, ai termini di ricezione delle domande di partecipazione alla concessione e delle offerte, alle modalità di esecuzione;

VISTO che il servizio in oggetto rientra nei servizi specifici elencati all'allegato IX del Codice ed ha un importo, al netto dell'imposta sul valore aggiunto, e tenuto conto anche dell'opzione di rinnovo, di complessivi Euro 1.047.200,00= inferiore alla soglia prevista dall'art. 35 comma 1 lettera a) e superiore alla soglia di cui alla lettera d) dello stesso articolo;

VISTA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 3 del 19.02.2021 con la quale sono stati approvati:

- lo schema di convenzione per lo svolgimento delle attività della C.U.C. Centrale Unica di Committenza "Area Vasta Brescia" con sede principale a Brescia Via Musei 32 - C.F. 80008750178, per l'espletamento delle funzioni di Stazione Appaltante e Centrale di Committenza ai sensi dell'articolo 37 del Codice dei Contratti;
- il relativo tariffario (Allegato "B" – allegato al Decreto del Presidente della Provincia di Brescia n.163 del 25.06.2019) che riporta le tariffe di compartecipazione alla spesa da parte dei Comuni aderenti;

CONSIDERATO che in data 05.03.2021 è stata sottoscritta tra il comune di Calusco d'Adda nella persona del Sindaco pro tempore e la CUC "Area Vasta Brescia" nella persona del Presidente della Provincia di Brescia, la citata convenzione con scadenza 31.12.2022;

EVIDENZIATO che con riferimento all'art. 8 della richiamata convenzione e al citato allegato "B" sono definite le tariffe di compartecipazione a favore della C.U.C. attraverso il versamento da parte dei Comuni di una contribuzione fissa determinata in base al numero degli abitanti e di una quota variabile determinata in funzione della tipologia e dell'importo a base di gara delle procedure attivate nonché delle relative spese sostenute;

RILEVATO CHE, per l'affidamento della concessione di che trattasi, occorre procedere mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del Codice, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa previsto dall'art. 95 comma 3;

STABILITO con il presente atto:

- di demandare al Responsabile del Settore Sociale l'espletamento della gara nonché la definizione del metodo di aggiudicazione e la predisposizione e approvazione dei documenti di gara di competenza necessari oltre all'aggiudicazione definitiva dei servizi suddetti, dandone adeguata pubblicità;
- di demandare alla Centrale Unica di Committenza (CUC) della Provincia di Brescia l'espletamento della relativa procedura e l'approvazione della documentazione di gara di competenza, dandone adeguata pubblicità;

STABILITO CHE la procedura è riservata agli operatori economici in possesso dei requisiti di ordine generale, di idoneità professionale, di idoneità economico-finanziaria e in assenza delle cause di esclusione declinate all'art. 80 del D.Lgs 50/2016 che sono specificati nell'istanza di ammissione alla gara;

PROVVEDUTO a predisporre la "Richiesta di indizione della procedura di gara", da inoltrarsi alla Centrale Unica di Committenza e relativi allegati che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto:

- capitolato speciale d'appalto
- progetto del servizio nido
- planimetria nido;
- elenco dei requisiti di partecipazione;
- elenco dei criteri di valutazione dell'offerta tecnica ed economica, contenente gli elementi e l'attribuzione dei relativi valori ponderali da utilizzarsi per l'aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente vantaggiosa;
- patto di integrità di cui alla G.C. n. 61/2016 e modello di dichiarazione;
- schema di contratto;

STABILITO di assicurare la copertura finanziaria dei seguenti importi a favore della Centrale Unica di Committenza Vasta Area Brescia:

- a) della quota contributiva a favore della A.N.A.C. (Autorità Nazionale Anticorruzione) anticipata per conto del Comune di Calusco d'Adda, pari a € 600,00 e dovuta ai sensi della Deliberazione n. 1300 del 20/12/20017 e successive modificazioni, prevista per gli appalti di servizio compresi tra € 1.000.000 e € 5.000.000;
- b) degli oneri connessi all'espletamento della gara d'appalto stimati in € 3.141,60 quale quota variabile calcolata ai sensi del Tariffario Allegato B, lettera b);

STABILITO INFINE che l'importo a favore del gestore aggiudicatario per l'integrazione da parte del comune delle quote relative ad abbattimento delle rette delle famiglie e degli importi delle rette azzerate dalla misura Nidi Gratis, sarà oggetto di impegno di spesa sulla base delle richieste pervenute, assicurando fin da ora idonea copertura finanziaria sulla base dello storico della spesa sostenuta nel Bilancio di Previsione degli anni dal 2020 al 2022 e automaticamente, ai sensi dell'art. 183 del Tuel (D. Lgs. 267/2000) nei Bilanci di previsione per gli anni 2021, 2022 e 2023;

CONSIDERATO CHE il sottoscritto, Responsabile del Settore, ai sensi del P.N.A., Allegato comma B.6 e art. 39 comma d) del Piano Triennale di Prevenzione alla Corruzione e Trasparenza Comunale 2021-2023, adottato con delibera G.C. n. 28 del 22.03.2021, dichiara di aver verificato l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere quindi in posizione di conflitto di interesse;

VISTO l'art. 73 del Codice in merito alle pubblicazioni e rilevato che la procedura di gara verrà espletata con modalità elettronica sulla piattaforma di Arca Lombardia denominata Sintel, per il tramite della Centrale Unica di Committenza (CUC) "Area Vasta Brescia";

RITENUTO assumere direttamente il ruolo di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) in qualità di Responsabile del Settore Sociale;

VISTI:

- il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- il vigente Statuto Comunale;
- il D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i.
- il D.P.R. n. 207 del 5 ottobre 2010;

D E T E R M I N A

1) DI DARE ATTO che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto.

2) DI DARE AVVIO alla procedura per l'affidamento del servizio di gestione del servizio asilo nido del Comune di Calusco d'Adda con gara unica per il periodo dal 01/09/2021 al 31/08/2024, con possibilità di rinnovo per ulteriori anni due, fino al 31.08.2026, per un importo complessivo, tenuto conto anche della opzione di rinnovo, esclusa IVA, di Euro 1.047.200,00=, disponendo l'indizione di una procedura aperta, sopra soglia comunitaria, da aggiudicarsi a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi del combinato disposto dell'art. 35 e 60 e dell'art. 95 comma 3 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.,

3) DI DARE ATTO CHE si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida.

4) DI DARE ATTO che il servizio oggetto di appalto costituisce un unico lotto in quanto servizio educativo per un numero ridotto di utenti e, inoltre, che il requisito di fatturato richiesto per la partecipazione garantisce, ai sensi dell'art. 51, punto 1. del D.Lgs 51/2016 e s.m.i, la possibilità di partecipazione anche a microimprese, piccole e medie imprese purché specializzate nel servizio nido.

5) DI AFFIDARE l'espletamento della procedura di gara alla Centrale Unica di Committenza "Area Vasta Brescia", ai sensi dell'art. 37, comma 4 lett. c) del D.lgs. n. 50/2016 in attuazione della "Convenzione per lo svolgimento delle attività della Centrale Unica di Committenza Area Vasta Brescia" approvata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 3 del 19.02.2021.

6) DI APPROVARE la "Richiesta di indizione della procedura di gara", da inoltrarsi alla Centrale Unica di Committenza e relativi allegati che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto:

- capitolato speciale d'appalto
- progetto del servizio nido
- planimetria nido;
- elenco dei requisiti di partecipazione;
- elenco dei criteri di valutazione dell'offerta tecnica contenente gli elementi e l'attribuzione dei relativi valori ponderali da utilizzarsi per l'aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente vantaggiosa;
- patto di integrità di cui alla G.C. n. 61 del 27.04.2016 e modello di dichiarazione;
- schema di contratto.

7) DI QUANTIFICARE il valore complessivo presunto e potenziale del servizio asilo nido necessario alla formulazione di un'offerta economica, in € **628.320,00** (IVA esclusa) per n. 3 anni e in € **1.047.200,00** (IVA esclusa, rinnovo compreso);

8) DI DARE ATTO CHE l'importo a base d'asta, comprensivo di ogni opzione, è costituito dal valore della retta mensile a tempo pieno Euro 680,00, sulla quale l'operatore economico è chiamato a formulare un'offerta al ribasso;

9) DI DARE ATTO CHE il presente appalto è remunerato all'aggiudicatario mediante:

- a) riscossione, da parte del gestore, delle rette di frequenza dovute dalle famiglie residenti e non residenti;
- b) fondi di bilancio per il rimborso al gestore della contribuzione economica ad abbattimento delle rette concessa dal Comune, su base ISEE alle famiglie residenti;
- c) fondi di bilancio per il rimborso al gestore delle rette azzerate da Regione Lombardia alle famiglie per effetto della misura Nidi Gratis su base ISEE alle famiglie;

10) DI STABILIRE CHE:

- il *contratto* verrà stipulato in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante;
- alla procedura potranno partecipare i soggetti in possesso dei *requisiti* indicati nell'allegato schema di "Richiesta di indizione della procedura di gara" e i relativi allegati;
- per la presentazione dell'offerta verrà assegnato un *termine* minimo di 35 giorni consecutivi, modificabile in accordo con la C.U.C.;

11) DI ASSICURARE la copertura finanziaria dei seguenti importi a favore della Centrale Unica di Committenza Vasta Area Brescia:

- a) della quota contributiva a favore della A.N.A.C. (Autorità Nazionale Anticorruzione) anticipata per conto del Comune di Calusco d'Adda, pari a € 600,00 e dovuta ai sensi della Deliberazione n. 1300 del 20/12/20017 e successive modificazioni, prevista per gli appalti di servizio compresi tra € 1.000.000 e € 5.000.000;

- b) degli oneri connessi all'espletamento della gara d'appalto stimati in € 3.141,60 quale quota variabile calcolata ai sensi del Tariffario Allegato B, lettera b).

12) DI DEMANDARE a proprio atto successivo l'assunzione dell'impegno di spesa a favore della Centrale Unica di Committenza Vasta Area Brescia, a valere sul Bilancio di previsione 2021-2023 (anno 2021), a seguito di aggiudicazione dell'appalto, sulla base del conteggio effettivo degli importi dovuti che sarà trasmesso dalla CUC.

13) DI STABILIRE CHE l'importo a favore del gestore aggiudicatario per il trasferimento dei contributi comunali ad abbattimento delle rette delle famiglie e degli importi delle rette azzerate dalla misura Nidi Gratis, sarà oggetto di impegno di spesa sulla base delle richieste di contributo pervenute, assicurando fin da ora idonea copertura finanziaria sulla base dello storico della spesa sostenuta.

14) DI ASSUMERE direttamente il ruolo di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) in qualità di Responsabile del Settore Sociale.

15) DI DARE ATTO che, ai sensi dell'art. 183 comma 8 del D.Lgs. 267/2000, il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio", introdotte dall'art.1 comma 707 e seguenti della Legge 208/2015 (legge di stabilità 2016).

16) DI DISPORRE la pubblicazione sul sito internet dell'ente nella sezione "Amministrazione trasparente" delle notizie inerenti la presente determinazione richieste dall'art.23 e dall'art.37 comma 1 del D.Lgs. 14/03/2013, n.33 nonché dall'art.1 comma 32 della Legge 6/11/2012 n.190.

17) DI PROVVEDERE alla pubblicazione del presente atto all'albo pretorio online.

18) DI TRASMETTERE copia del presente atto alla responsabile del Settore Finanziario e, in elenco, al Sindaco e al Segretario Comunale.

Il Responsabile del Settore
Sociale
Dott. Paolo Zappa