



COMUNE DI CALUSCO D'ADDA

Relazione conclusiva del processo di razionalizzazione delle società partecipate anno 2015

(articolo 1 commi 611 e seguenti della legge 190/2014)

1 - Premessa

Il comma 611 dell'articolo unico della Legge di Stabilità per il 2015 (Legge n.190/2014) ha imposto agli Enti Locali di avviare un "*processo di razionalizzazione*" delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette.

Il comma 611 ha indicato i criteri generali, cui ispirare il "*processo di razionalizzazione*":

- eliminazione delle società/partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali;
- soppressione delle società composte da soli amministratori o nelle quali il numero di amministratori fosse superiore al numero dei dipendenti;
- eliminazione delle società che svolgessero attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o enti;
- aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- contenimento dei costi di funzionamento.

A norma del comma 612 dell'art.1 della Legge n.190/2014, questo Comune ha approvato il "*Piano operativo di razionalizzazione delle società partecipate*" con deliberazione consiliare n.7 dell'08.04.2015 (di seguito, per brevità, Piano 2015).

Il suddetto Piano 2015 è stato trasmesso alla Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti in data 13.05.2015 con Posta Elettronica Certificata.

Il Piano 2015, inoltre, è stato pubblicato sul sito internet comunale in "Amministrazione Trasparente" – sottosezione 1° livello "Enti controllati" – sottosezione 2° livello "Società partecipate". La pubblicazione era, ed è, obbligatoria agli effetti del "*decreto trasparenza*" (D.Lgs. n.33/2013); conseguentemente, qualora fosse stata omessa, chiunque avrebbe potuto attivare l'accesso civico ed ottenere copia del Piano e la sua pubblicazione.

Il comma 612, dell'articolo unico della Legge di Stabilità per il 2015, prevede che la conclusione formale del procedimento di razionalizzazione delle partecipazioni sia ad opera d'una "*relazione*" nella quale vengono esposti i risultati conseguiti in attuazione del Piano. La relazione è proposta e, quindi, sottoscritta dal Sindaco.

La stessa è oggetto d'approvazione da parte dell'organo assembleare, in modo che il procedimento sia concluso dallo stesso organo che lo ha avviato nel 2015.

Al pari del Piano, anche la relazione sarà trasmessa alla Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti e, quindi, pubblicata nel sito internet comunale. La pubblicazione della relazione è obbligatoria agli effetti del "*decreto trasparenza*" (D.Lgs. n.33/2013) e , conseguentemente, è oggetto di accesso civico.

2 - Le partecipazioni societarie

Al momento della stesura e dell'approvazione del “*Piano operativo di razionalizzazione delle società partecipate*” (aprile 2015), il Comune di Calusco d'Adda partecipava al capitale delle seguenti società:

Partecipazioni dirette

- 1) UNICA SERVIZI S.P.A. – Via Privata Bernasconi, 13 – Sotto il Monte Giovanni XXIII (BG)
- 2) UNIACQUE S.P.A. – Via Novelli, 11 – Bergamo
- 3) ANITA S.P.A. – Via Lombardia, 27 – Nembro (BG)

Partecipazioni indirette

- 1) LINEA SERVIZI S.R.L. – Via Privata Bernasconi, 13 – Sotto il Monte Giovanni XXIII (BG)
- 2) HIDROGEST S.P.A. - Via Privata Bernasconi, 13 – Sotto il Monte Giovanni XXIII (BG)
- 3) G.ECO S.R.L. – Viale C.Battisti, 8 – Treviglio (BG)
- 4) UNIGAS DISTRIBUZIONE S.R.L. - Via Lombardia, 27 – Nembro (BG)

Sede legale: Via Privata Bernasconi, 13 – Sotto il Monte Giovanni XXIII (BG)

Costituzione: atto costitutivo del Notaio Dr. Armando Santus di Bergamo – rep.n.24950 – racc. n.11030 del 15.11.2007.

Durata: fino al 31 dicembre 2050.

Adesione: deliberazione Consiglio Comunale n.31 del 09.07.2008.

Azioni possedute: n.5.798.252 per un valore di Euro 5.798.252,00.= pari all'11,91% del capitale sociale.

Con particolare riferimento ai criteri esposti all'art.1, comma 611, della Legge 190/2014, si possono svolgere le seguenti considerazioni in ordine al mantenimento della partecipazione societaria:

1. Eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione

Unica Servizi Spa risulta indispensabile al perseguimento delle finalità istituzionali del Comune di Calusco d'Adda, garantendo le funzioni connesse con l'affidamento del servizio stesso. L'eliminazione della partecipazione societaria non è ritenuta pertanto utile per il Comune.

2. Soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti

Unica Servizi Spa si inquadra nell'alveo delle società di servizi pubblici locali operanti secondo il regime dell'*in house providing* e quindi deve osservare le regole di detto *modus operandi*. La Società ha formalmente n.1 dipendente ma è priva di un consiglio di amministrazione in quanto, a suo tempo e per scelta specifica dei soci per ragioni di massima rappresentatività territoriale, si è provveduto ad introdurre un particolare modello societario cd. duale, dove il controllo della società, da parte delle amministrazioni pubbliche socie, è assicurato dall'azione combinata dei consigli di gestione e sorveglianza che, in modo collegiale, garantiscono questa indispensabile azione. Qualsiasi nuova modalità organizzativa dovrà, in ogni caso, assicurare ai soci (ai singoli soci di Unica Servizi Spa) che il controllo della mano pubblica sull'ente affidatario sia effettivo, ancorché esercitato congiuntamente e, deliberando a maggioranza, dai singoli enti pubblici associati.

3. Eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internazionalizzazione delle funzioni

Non vi sono altre partecipazioni in società che svolgano direttamente attività analoghe o similari a quella svolta da Unica Servizi spa.

4. Aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica

Il Comune di Calusco d'Adda non ha altre società operative che gestiscano servizi pubblici locali di rilevanza economica con il medesimo oggetto sociale di Unica Servizi Spa.

5. Contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni

I costi di funzionamento della Società, secondo quanto dichiarato dalla stessa, sono commisurati alle attività che la stessa deve garantire.

Come già precisato nel Piano 2015 l'Amministrazione Comunale intende quindi conservare la partecipazione societaria della Unica Servizi Spa.

Sede legale: Via Novelli, 11 – Bergamo

Costituzione: atto costitutivo del Notaio Dr. Armando Santus di Bergamo – rep.n.18911 – racc. n.7805 del 20.03.2006.

Durata: fino al 31 dicembre 2050.

Adesione: deliberazione Consiglio Comunale n.63 del 29.11.2006.

Azioni possedute: n.16.031 per un valore di Euro 16.031,00.= pari allo 0,79% del capitale sociale.

L'adesione del Comune a Uniacque s.p.a. è stato un atto dovuto in quanto la società è stata individuata dall'A.T.O. della Provincia di Bergamo quale gestore del servizio idrico integrato. Tuttavia, attualmente il servizio idrico integrato del Comune di Calusco d'Adda viene di fatto gestito dalla Hidrogest Spa – società operativa controllata da Unica Servizi Spa.

Si è tuttora in attesa della definizione del contenzioso in sede giurisdizionale amministrativa (Consiglio di Stato) tra Hidrogest S.p.A. e Uniacque S.p.A. nella sua qualità di gestore unico dell'Ambito Territoriale Ottimale (A.T.O.) della Provincia di Bergamo, in merito alla richiesta del cosiddetto “regime di salvaguardia”.

Il mantenimento della partecipazione comunale in Uniacque S.p.a. pare in linea con i principi ispiratori della legge n.244/07, consistendo in una partecipazione dovuta in attesa che si faccia chiarezza sulla questione della titolarità della gestione.

Come già precisato nel Piano 2015 l'Amministrazione Comunale intende quindi conservare la partecipazione societaria della Uniacque Spa.

Sede legale: Via Lombardia, 27 – Nembro (BG)

Costituzione: atto costitutivo del Notaio Dr. Armando Santus di Bergamo – rep.n.31417 – racc. n.14446 del 30.10.2009.

Durata: fino al 31 dicembre 2050.

Adesione: deliberazione Consiglio Comunale n.2 del 24.02.2014.

Partecipazione: diretta al 2,89% dal 15.07.2014 - indiretta allo 0,033% tramite Linea Servizi srl.

La partecipazione del Comune in Anita s.r.l. è giustificata dal fatto che alla medesima società sono stati conferiti le reti e gli impianti di proprietà comunale costituenti l'esercizio del gas del territorio comunale.

Pertanto, il mantenimento della partecipazione diretta nella società Anita Spa pare in linea con i principi ispiratori della legge n.244/2007, consistendo in una razionalizzazione delle partecipazioni pubbliche del Comune di Calusco d'Adda, nell'ottica di valorizzare le reti e gli impianti di proprietà comunale costituenti l'esercizio gas nel territorio comunale, ai fini del loro trapasso al gestore uscente a stima industriale, ossia secondo il criterio del valore industriale residuo (VIR).

Come già precisato nel Piano 2015 l'Amministrazione Comunale intende quindi conservare la partecipazione societaria in Anita Srl.

2.4 – LINEA SERVIZI S.R.L.

(indiretta di 1° livello)

Sede legale: Via Privata Bernasconi, 13 – Sotto il Monte Giovanni XXIII (BG)

Costituzione: atto costitutivo del Notaio Dr. Giovanni Vacirca di Bergamo – rep.n.76506 – racc. n.14421 del 30.07.1997.

Durata: fino al 30 giugno 2050.

Partecipazione: Il Comune di Calusco d'Adda è socio in Unica Servizi spa con l'11,91%.

Unica Servizi spa è socio in Linea Servizi srl con l'82,33%.

Il Comune di Calusco d'Adda è socio indiretto di 1° livello in Linea Servizi srl con il 9,81%.

L'interesse del Comune a mantenere la partecipazione in Linea Servizi s.r.l. è dovuto al fatto che la medesima società detiene il 14,45% del capitale sociale di G.Eco s.r.l. che gestisce il servizio di igiene ambientale in house.

Come già precisato nel Piano 2015 l'Amministrazione Comunale intende quindi conservare la partecipazione societaria in Linea Servizi Srl.

2.5 – HIDROGEST S.P.A.

(indiretta di 1° livello)

Sede legale: Via Privata Bernasconi, 13 – Sotto il Monte Giovanni XXIII (BG)

Costituzione: atto costitutivo del Notaio Dr. Giuseppe Mangili di Calolziocorte – rep.n.49690 – racc. n.13331 del 02.10.2003.

Durata: fino al 31 dicembre 2051.

Partecipazione: Il Comune di Calusco d'Adda è socio in Unica Servizi spa con l'11,91%. Unica Servizi spa detiene una partecipazione del 70,56% in Hidrogest Spa. Il Comune di Calusco d'Adda detiene partecipazione indiretta di 1° livello in Hidrogest Spa per l'8,40%.

Con particolare riferimento ai criteri esposti all'art.1, comma 611 della Legge 190/2014, si possono svolgere le considerazioni di seguito riportate in merito alla conservazione della partecipazione societaria:

1. Eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione

Hidrogest S.p.a. risulta indispensabile al perseguimento delle finalità istituzionali del Comune di Calusco d'Adda, in quanto gestisce operativamente il servizio idrico integrato in attesa che si risolva il contenzioso giudiziale in atto con Uniacque s.p.a. (ATO) e venga individuato il soggetto gestore.

2. Soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti

La Società partecipata, alla data dell'approvazione del Piano 2015, aveva n.47 dipendenti e risulta tuttora operativa.

3. Eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internazionalizzazione delle funzioni

Non vi sono altre partecipazioni in società che svolgano direttamente e operativamente attività analoghe o similari a quella svolta da Hidrogest Spa.

4. Aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica

Il Comune di Calusco d'Adda non ha altre società operative di servizi pubblici locali di rilevanza economica con il medesimo oggetto sociale di Hidrogest Spa.

5. Contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni

I costi di funzionamento della Società, come dichiarato dalla stessa, risultano in linea con le attività gestite e con il fatturato derivante.

Come già precisato nel Piano 2015 l'Amministrazione Comunale intende quindi conservare la partecipazione societaria della Hidrogest Spa.

Sede legale: Viale Cesare Battisti, 8 – Treviglio (BG)

Costituzione: atto costitutivo del Notaio Dr. Armando Santus di Bergamo – rep.n.38658 – racc. n.17741 del 31.08.2012.

Durata: fino al 31 dicembre 2050.

Adesione: deliberazione Consiglio Comunale n.51 del 28.11.2011.

Partecipazione: il Comune di Calusco d'Adda è socio in Unica Servizi Spa con l'11,91%.

Unica Servizi Spa è socio in Linea Servizi srl con l'82,33%.

Linea Servizi srl è socio in G.Eco srl con il 14,45%.

Il Comune di Calusco d'Adda è socio indiretto di 2° livello in G.Eco srl all'1,42%.

L'interesse del Comune a mantenere la partecipazione in G.Eco s.r.l. è dovuto al fatto che la medesima società – partecipata dalla Linea Servizi s.r.l. – gestisce direttamente il servizio di igiene ambientale in house.

Come già precisato nel Piano 2015 l'Amministrazione Comunale intende quindi conservare la partecipazione societaria in G.Eco srl.

2.7 – UNIGAS DISTRIBUZIONE S.R.L.

(indiretta di 1° e 2° livello)

Sede legale: Via Lombardia, 27 – Nembro (BG)

Costituzione: atto costitutivo del Notaio Dr. Jean Pierre Farhat di Bergamo – rep.n.147402 – racc. n.952.

Durata: fino al 31 dicembre 2050.

Adesione: deliberazione Consiglio Comunale n.2 del 02.03.2009.

Partecipazione: Anita s.r.l. è socio diretto di Unigas Distribuzione srl con il 51,14%.

Il Comune di Calusco d'Adda partecipa direttamente in Anita srl al 2,89% dal 15/07/2014.

Linea Servizi srl (partecipata indiretta del Comune di Calusco d'Adda) partecipa direttamente in Anita srl al 3,52%.

Il Comune di Calusco d'Adda detiene:

- partecipazione indiretta di 1° livello in Unigas Distribuzione srl del 1,48% tramite Anita srl;
- partecipazione indiretta di 2° livello in Unigas Distribuzione srl dello 0,017% tramite Linea Servizi srl.

L'interessere del Comune al mantenimento della partecipazione indiretta nella società si giustifica per il fatto che quest'ultima è la società di distribuzione del servizio del gas sul territorio comunale. Gli sviluppi futuri della partecipazione comunale sono strettamente collegati con gli esiti della futura e imminente "gara d'ambito" per l'individuazione del soggetto che gestirà le reti distribuzione del gas.

Come già precisato nel Piano 2015 l'Amministrazione Comunale intende quindi conservare la partecipazione societaria della Unigas Distribuzione Srl.

* * *

Conclusioni

Si intende mantenere le suddette partecipazioni societarie in quanto le società assolvono a servizi di interesse generale connessi con le finalità istituzionali del Comune di Calusco d'Adda e, in quanto tali, non in contrasto con le disposizioni normative previste dall'art.3 comma 27 della Legge 24.12.2007, n.244 e dall'art.1 commi 5-6-9 della legge 27.12.2013, n.147.



IL SINDACO
(Dott. Roberto Colleoni)

Calusco d'Adda, 09 marzo 2016